

# El futuro del país y los nuevos retos de la política ambiental

Manuel Rodríguez Becerra

Profesor Titular, Facultad de Administración, Universidad de los Andes

Contribución a la conferencia:  
Cambio Climático y Realidad  
Colombiana:  
“La respuesta cooperativa”

Décimo Congreso Nacional Cooperativo  
Cartagena de Indias, Septiembre 25 y 26, 2008

# Contenido

**Surgimiento e inserción del tema ambiental en las agendas públicas global de América Latina, y de Colombia en las últimas cuatro décadas**

**En qué medida estamos respondiendo al reto de alcanzar la sostenibilidad ambiental en Colombia?**

# Amenazas ambientales globales

- Deforestación
- Declive biodiversidad
- Pérdida y degradación suelos
- Escasez y contaminación agua dulce
- Contaminación de los mares
- Contaminación del aire

# **Amenazas ambientales globales**

**Descubiertas en los últimos 30 años**

- **Declive capa de ozono**
- **Calentamiento global**
- **Contaminantes orgánicos persistentes**
- **Riesgos para el medio ambiente y la salud de liberación de organismos vivos modificados**

# Surgimiento del ambientalismo en los años sesenta

- Fundación de cientos de organizaciones no gubernamentales ambientales
- Veloz ingreso del tema ambiental en la agenda internacional, los partidos políticos, los gobiernos, las políticas públicas y diversas organizaciones de la sociedad civil, empresas privadas.....la Revolución de Mayo.....

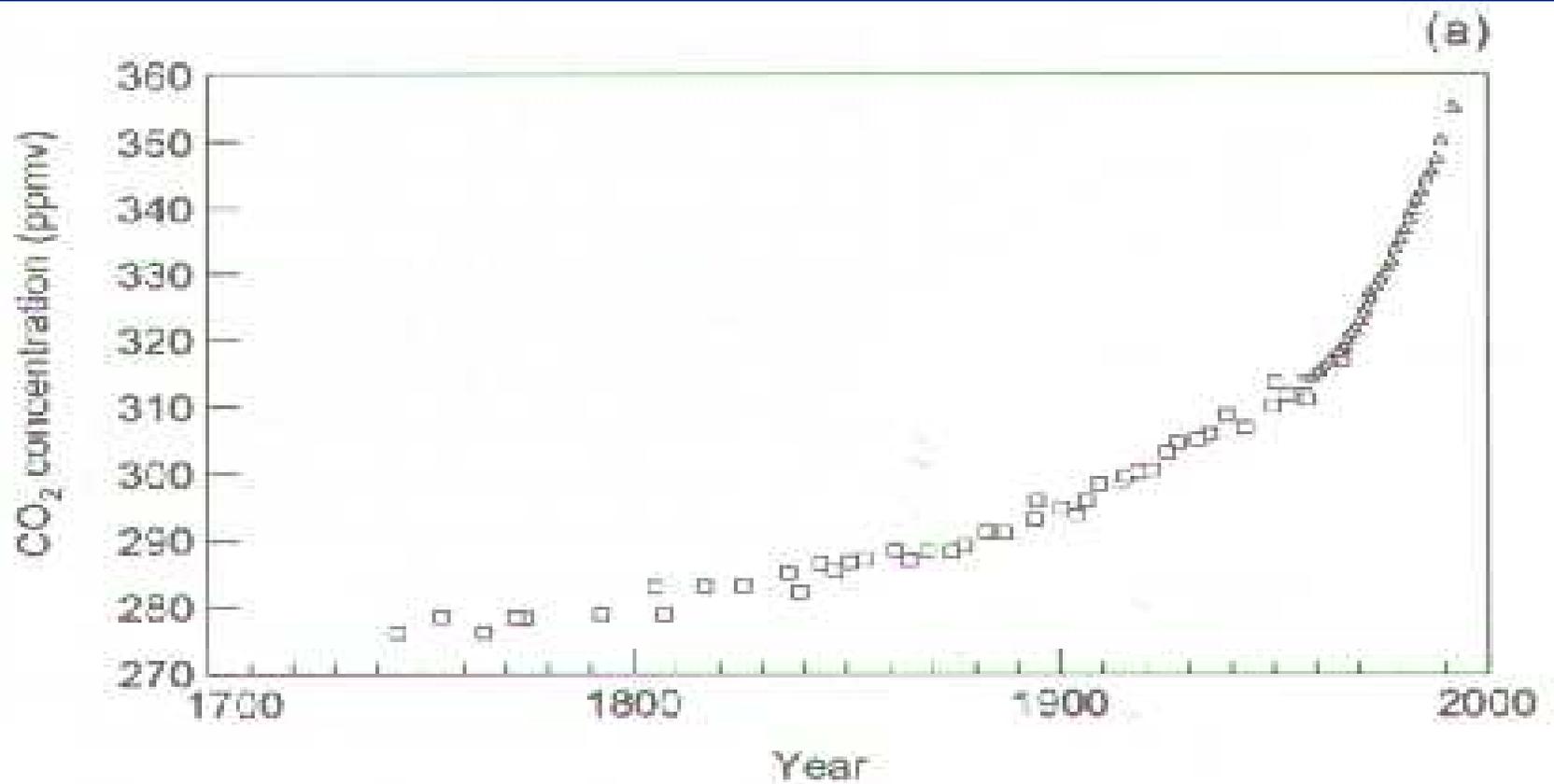
# El ambientalismo

- muchos ambientalismos
- una ética ambientalista: intento de corregir las formas destructivas de relación entre la acción humana y su ambiente natural
- el ambientalismo como una de las nuevas identidades globales en la era de la globalización

# Despierta la conciencia ambientalista: años sesenta

- postguerra: un crecimiento económico sin precedentes en los EEUU, Europa Occidental y la Unión Soviética
- aumento de la contaminación y degradación de la naturaleza
- problemas transfronterizos: muerte de ríos, lagos y bosques
- problemas domésticos: “La Primavera Silenciosa”

# Concentraciones atmosféricas de CO<sub>2</sub>: 1700-2000



# El ambientalismo en los años sesenta

- Nuevas visiones sobre el aire, el agua, el suelo (no como materia prima y recipiente de desechos sino como partes del medio ambiente)
- La calidad ambiental como elemento integrante del concepto de calidad de vida
- Surgimiento del termino ecología en el lenguaje cotidiano: las interrelaciones entre los organismos y entre estos y todos los aspectos, vivientes y no vivientes, de su ambiente

# Respuestas a los problemas ambientales transnacionales

- 1949: Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Recursos Naturales
- 1972: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente Humano (Estocolmo)
- 1992: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro)
- 2002: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Johannesburgo)

# Algunos legados

- **1949-1972: tratados ambientales globales**
- **1972:**
  - Declaración de Estocolmo
  - incorporación gestión ambiental de Estado
- **1992:**
  - cinco acuerdos históricos
  - consagración política de la concepción de desarrollo sostenible
- **1972-presente: convenciones globales**

# Respuestas de Colombia a Conferencia de Estocolmo, 1972

- Impulso organizaciones ambientales no gubernamentales urbanas: fundadas en diversas ideologías
- Código de los Recursos Naturales y del Medio Ambiente (1974)
- Creación del Inderena (1968) y su reforma(1976)

# Respuestas de Colombia a Conferencia de Estocolmo, 1972

- Paulatina transformación de las Corporaciones Autónomas Regionales
- Impulso áreas protegidas: 1974-76, 20 áreas protegidas, 2.500.000 hectáreas
- Primeros programas de descontaminación
- Primeros programas de reforestación protectora y de promoción de la acuicultura

# Respuestas de Colombia a Conferencia de Río, 1992

- una Constitución Verde: más de cincuenta artículos sobre medio ambiente y desarrollo
- Ley 99 de 1993 de creación del Ministerio del Medio Ambiente y del Sistema Nacional Ambiental (Ministerio, 32 CAR, 5 autoridades ambientales)
- 5 institutos de investigación

# Respuestas de Colombia a Conferencia de Río, 1992

- Nuevos recursos económicos para la gestión ambiental
- Política de conservación de la región amazónica, 1986-1990: 44 resguardos indígenas (14.228.819 hectáreas); 5 áreas protegidas (4.011.000 hectáreas)
- Propiedades colectivas de las comunidades negras: Constitución de 1991, a la fecha 6.000.000 hectáreas
- Impulso organizaciones no gubernamentales ambientales rurales y urbanas

**Declive y resurgimiento del tema  
ambiental en la agenda global y la  
agenda nacional: 1996-2007**

# Declive

- cumplimiento parcial de las convenciones globales en temas críticos: cambio climático (el caso del protocolo de Kyoto), biodiversidad
- mayor retroceso del tema ambiental en la agenda pública en la historia de los Estados Unidos
- retroceso de la prioridad ambiental en las Metas del Milenio y la Conferencia de Johannesburgo
- 11 de Septiembre y sus consecuencias en la política internacional

# El nuevo ambientalismo

- las evidencias científicas y los impactos actuales del calentamiento global como detonantes de un nuevo ambientalismo
- en los EEUU, rebelión de las cortes y de un número amplio de estados enfrentados a las políticas de Bush
- intervención de importantes líderes globales
- alianza entre líderes religiosos y ambientales
- nuevas expresiones de la ciudadanía

# Futuro ambiental de Colombia

# Avances en un escenario de deterioro: 1968-2008

- avance en la solución de un amplio número de problemas ambientales
- protección de algunos ecosistemas estratégicos para el país
- deterioro de diversos componentes del patrimonio natural del país

# Causas subyacentes deterioro

- crecimiento poblacional
- aumento escala de la actividad económica en el contexto de un modelo de desarrollo ambientalmente insostenible
- agravamiento de las amenazas ambientales globales
- la persistencia de la pobreza y la inequidad
- conflicto armado
- persistencia de los cultivos ilícitos

# La sostenibilidad ecológica de Colombia en el contexto global

- todos los países del globo en proceso de deterioro ambiental
- Índice de desempeño ambiental 2008 (Yale Center for environmental law and policy y Columbia University):
  - Colombia: 9 entre 146 países
  - es acaso creíble este “ranking”?

1	SUIZA	95.5	31	LUXEMBURGO	83.1
2	SUECIA	93.1	32	PANAMA	83.1
3	NORUEGA	93.1	33	REP. DOMINICANA	83
4	FILANDIA	91.4	34	IRLANDA	82.7
5	COSTA RICA	90.5	35	BRASIL	82.7
6	AUSTRIA	89.4	36	URUGUAY	82.3
7	NUEVA ZELANDIA	88.9	37	GEORGIA	82.2
8	LATVIA	88.8	38	ARGENTINA	81.8
9	COLOMBIA	88.3	39	ESTADOS UNIDOS	81
10	FRANCIA	87.8	40	TAIWAN	80.8
11	ISLANDIA	87.6	41	CUBA	80.7
12	CANADA	86.6	42	POLONIA	80.5
13	ALEMANIA	86.3	43	BIELORUSIA	80.5
14	REINO UNIDO	86.3	44	GRECIA	80.2
15	SLOVENIA	86.3	45	VENEZUELA	80
16	LITUANIA	86.2	46	AUSTRALIA	79.8
17	SLOVAKIA	86	47	MEXICO	79.8
18	PORTUGAL	85.8	48	BOSNIA	49.7
19	ESTONIA	85.2	49	ISRAEL	79.6
20	CROACIA	84.6	50	SRI LANKA	79.5
21	JAPON	84.5	51	COREA DEL SUR	79.4
22	ECUADOR	84.4	52	CHIPRE	79.2
23	HUNGRIA	84.2	53	TAILANDIA	79.2
24	ITALIA	84.2	54	JAMAICA	79.1
25	DINAMARCA	84	55	PAISES BAJOS	78.7
26	MALASIA	84	56	BULGARIA	78.5
27	ALBANIA	84	57	BELGICA	78.4
28	RUSIA	83.9	58	MAURICIUS	78.1
29	CHILE	83.4	59	TUNEZ	78.1
30	ESPAÑA	83.1	60	PERU	78.1

# ¿ Es acaso creíble este “ranking”?

- examen del índice: Colombia en el mejor de los casos, mantendría su posición como uno de los diez países con mejor desempeño ambiental
- en el peor: alguna posición entre el 30% de los países punteros
- en síntesis, una alta posición relativa en el contexto global: ¡mejor cabeza de ratón que cola de león!

# ¿ Es acaso creíble este “ranking”?

- dos explicaciones fundamentales

  - baja emisión gases efecto invernadero (hidroeléctricas)

  - amplias áreas relativamente ricas en bosque natural:  
región del pacifico y amazonia

- 45% del país como resguardos indígenas y propiedades colectivas comunidades negras, y parques nacionales: decisiones de política tomadas entre 1964 y 1992

# Un país escindido ambientalmente

- creciente deterioro ambiental, allí donde vivimos más del 80% de los colombianos: región andina, valles interandinos y costa caribe
- extensas áreas del país en un estado relativo de buena conservación: las regiones amazónica y del choco biogeográfico
- áreas relativamente conservadas: graves amenazas sobre su integridad

# Un país escindido ambientalmente

- El informe del Banco Mundial
  - costo de la degradación ambiental del país: equivalente al 3.7% anual del PIB
  - principales problemas: contaminación de las aguas y del aire
  - una evaluación muy valiosa en el campo de la contaminación pero muy incompleta en lo referente a la agenda verde

# La situación de la institucionalidad

- en el período 1990-2006: ascenso restringido
- en el período 2002-2006: declive
- en el largo plazo: una institucionalidad insuficiente como lo revelan diversos casos
  - el caso del carbón
  - el caso de los páramos
  - el caso de los biocombustibles

# Futuro: amenazas y oportunidades

- dos grandes amenazas:
  - mantener inmodificados los patrones de desarrollo
  - gran transformación productiva con bajo control ambiental: un país minero y eventualmente un gran productor de biocombustibles
- alta posición relativa de Colombia en la protección ambiental: una gran oportunidad
  - restaurar y proteger las regiones habitadas por la mayor parte de colombianos
  - mayor protección de aquellas regiones con alto grado de conservación relativa